



Федеральное
министерство
обороны

БЕЛАЯ КНИГА 2006

о политике безопасности Германии
и будущем бундесвера

Р е з ю м е



I. Политика безопасности Германии

Со дня публикации последней Белой книги по вопросам безопасности Германии и положения Бундесвера прошло двенадцать лет. За это время на международной арене произошли значительные изменения. Глобализация открывает новые возможности, в том числе и для Германии. Одновременно коренные изменения в сфере безопасности влекут за собой и новые факторы риска и угрозы, дестабилизирующие не только непосредственное окружение Германии, но и затрагивающие безопасность всего международного сообщества. Ответ на эти новые вызовы немыслим без многогранного инструментария в области внешней и оборонной политики, а также политики безопасности и политики развития с целью ранней диагностики, предотвращения и урегулирования конфликтов. Бундесвер с совокупным спектром своего потенциала вносит в это важнейший вклад.

Международный терроризм представляет собой основной вызов и угрозу свободе и безопасности. Распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки все явственнее перерастает в потенциальную угрозу и для Германии. Кроме того, Германия сталкивается с последствиями внутрисоюзных и региональных конфликтов, дестабилизации и внутреннего распада государств, а также часто связанным с этим разгосударствлением насилия. Стратегии отражения внешних опасностей, хорошо зарекомендовавшие себя в прошлом, оказываются недостаточными в условиях новых асимметричных угроз. Политика безопасности сегодня стоит лицом к лицу с новыми, все более сложными вызовами. Поэтому для действенных профилактических мер в области безопасности необходимо превентивное, эффективное и когерентное взаимодействие на национальном и международном уровнях, включая действенные механизмы ликвидации причин. Это требует предотвращения факторов риска и угроз для нашей безопасности, их своевременного устранения там, где они возникают.

Безопасность Германии неразрывно связана с политическим развитием Европы и всего мира. На долю объединенной Германии выпала важная роль в процессе грядущего соиздания Европы, а также за ее пределами. Будучи членом Европейского Союза (ЕС) и трансатлантического альянса (НАТО), Германия является надежным партнером. В этих рамках, а также в рамках Организации Объединенных Наций (ООН), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и других организаций Германия выступает за сохранение мира, отражение глобальных угроз, поддержку демократии и прав человека, устойчивое развитие и безопасность на основе сотрудничества.

С середины 90-х годов такие организации, как Североатлантический альянс, Европейский Союз, Организация Объединенных Наций, играющие решающую роль для безопасности Германии, получили значительное развитие и адаптировались к новым рискам и вызовам. Тем самым, спектр задач входящих в них государств расширился. С этого времени военнослужащие Бундесвера несут службу во имя мира на Балканах, в Закавказье и у побережья Африканского Рога, на Ближнем Востоке, на африканском континенте и в Азии. На протяжении нескольких лет Бундесвер последовательно идет по пути реформ, превращаясь в армию в действии и подвергаясь при этом коренным изменениям.





Этот процесс глобальных изменений будет продолжаться. Германия вместе со своими партнерами и союзниками примет вызов процесса изменений и будет участвовать в формировании этого процесса в рамках своей ответственности и своих интересов. Политика безопасности Германии основывается на ценностях, закрепленных в Основном законе, и руководствуется целью защиты таких первоочередных интересов нашей страны, как

- сохранение прав и свобод, демократии, безопасности и благополучия для граждан нашей страны и защита их от опасностей,
- обеспечение суверенитета и целостности территории Германии,
- предотвращение, по мере возможности, региональных кризисов и конфликтов, способных угрожать безопасности Германии, и вклад в дело урегулирования кризисов,
- отражение глобальных вызовов, в первую очередь, угрозы, исходящей от международного терроризма и распространения оружия массового уничтожения,
- способствование росту уважения прав человека и укреплению международного порядка на основе международного права,
- содействие развитию свободной и беспрепятственной международной торговли как основы нашего благосостояния, а также помощь в преодолении разрыва между бедными и богатыми регионами мира.

Политика безопасности Германии базируется на всеобъемлющем понятии безопасности, она ориентирована на перспективный и многосторонний подход. Безопасность невозможно гарантировать в чисто национальных рамках или исключительно посредством вооруженных сил. Необходим комплексный подход, который может быть разработан лишь в рамках взаимосвязанных структур политики безопасности, при осознании всеобъемлющего общегосударственного и глобального понятия безопасности. Общая концепция Федерального правительства под названием «Гражданское предотвращение кризисов, урегулирование конфликтов и консолидация мира» является одной из составляющих такого подхода.

Отношения в рамках североатлантического союза остаются основой общей безопасности Германии и Европы. Североатлантический альянс будет и впредь самым надежным якорем германской политики безопасности и оборонной политики. Будучи связующим звеном между двумя континентами, он предоставляет единственный в своем роде политический и военный инструментарий для сохранения и восстановления мира. С глобальными проблемами, затрагивающими безопасность Германии, нельзя в долгосрочной перспективе справиться без наличия дееспособного трансатлантического альянса, базирующегося на взаимном доверии его стран-членов. И в будущем ответ на основные вопросы безопасности Европы может быть дан лишь совместно с Соединенными Штатами. Однако узы, которыми связаны Германия и Америка, необходимо неуклонно укреплять и углублять путем проведения взаимных консультаций и согласованных действий.







Европейский Союз является гарантом политической стабильности, безопасности и благосостояния в Германии и других странах-членах. Он стал признанной действующей силой процесса международного урегулирования кризисов, эффективность деятельности которого в области внешней политики и политики безопасности постоянно растет. Европейская политика безопасности и обороны как неотъемлемая составная часть совместной внешней политики и политики безопасности определила военные и гражданские цели, сформировала военно-политические структуры для участия в операциях, создала Европейское оборонное агентство и разработала для себя европейскую стратегию безопасности. Тем самым, Европа создала предпосылки для того, чтобы в будущем еще эффективнее брать на себя часть ответственности за глобальную безопасность и поддерживать стабильность в мире. Укрепление европейского пространства стабильности путем усиления и расширения европейской интеграции, а также путем проведения активной политики добрососедства Европейского Союза со странами Восточной Европы, Южного Кавказа, Центральной Азии и Средиземноморья является первоочередной целью политики безопасности Германии. Одновременно необходимо развитие и углубление долгосрочного партнерства в области безопасности с Россией, устойчивого и в сложных условиях.

Стратегическое партнерство НАТО и ЕС является несущей опорой европейской и трансатлантической архитектуры безопасности. ЕС и НАТО не конкурируют друг с другом – каждая из этих организаций вносит свой неотъемлемый вклад в нашу безопасность. Германия будет выступать за улучшение взаимоотношений между ними таким образом, чтобы они вели к более тесному сотрудничеству и большей эффективности, избегали дублирования, а также укрепляли европейскую и трансатлантическую безопасность в целом.

Германия поддерживает Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе как наиважнейший инструмент нашей внешней политики и политики безопасности и выступает за ее укрепление.

Организация Объединенных Наций является единственной международной организацией универсального характера. В ее Уставе заложены международно-правовые основы международных отношений. Ожидания, связываемые с ООН как глобальным гарантом мира, возросли. При этом ООН все чаще обращается за поддержкой к НАТО и ЕС. В целом ряде вопросов, относящихся к расширенному пониманию безопасности, ООН играет выдающуюся роль. Германия осознает свою ответственность за сохранение мира во всем мире и за международную безопасность в рамках ООН и выступает за ее укрепление в рамках фундаментального и всеобъемлющего реформирования.

Контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение ядерного оружия, а также рестриктивная политика экспорта вооружений остаются важными элементами политики безопасности Германии, направленной на предотвращение конфликтов. Перед лицом угрозы, исходящей от оружия массового уничтожения, особое значение придается усилению режима договоров о запрещении и нераспространении оружия массового уничтожения, а также продолжению процесса ядерного разоружения.







II. Бундесвер – инструмент политики безопасности Германии

Бундесвер является инструментом комплексной, дальновидной политики безопасности и оборонной политики. Спектр его задач включает в себя:

- обеспечение внешнеполитической дееспособности,
- осуществление вклада в европейскую и глобальную стабильность,
- обеспечение национальной безопасности и обороны,
- осуществление вклада в оборону союзников,
- поддержку международного сотрудничества и интеграции.

Активная политика безопасности и оборонная политика немыслима без эффективного Бундесвера. Защита Германии от внешних угроз остается его политической и конституционно-правовой основой, а также ключевой функцией. Кроме того, функции Бундесвера включают в себя защиту партнеров по альянсу от агрессии и поддержку в случае кризисов и конфликтов, способных эскалировать до уровня конкретной угрозы. Таким образом, классическая оборона страны и Североатлантического альянса по-прежнему остаются центральными задачами Бундесвера. Ввиду роста угрозы террористических актов на суверенной территории Германии, все большее значение уделяется защите граждан и инфраструктуры.

Задачи Бундесвера формулируются на основе его конституционно-правового назначения, а также исходя из ценностей, целей и интересов политики безопасности и оборонной политики Германии:

- предотвращение международных конфликтов и урегулирование кризисов, включая борьбу против международного терроризма,
- оказание поддержки партнерам по альянсу,
- защита Германии и ее граждан,
- операции по спасению и эвакуации,
- партнерство и сотрудничество,
- оказание помощи другим органам власти, не относящимся к Бундесверу (межведомственное содействие, помощь при ликвидации последствий стихийных бедствий и особо тяжелых катастроф).

Предотвращение международных конфликтов и урегулирование кризисов, включая борьбу против международного терроризма, в обозримом будущем станут наиболее вероятными задачами. Они определяют структуру Бундесвера и существенно влияют на его способности, системы управления, готовность и вооружение.

Внутренняя и внешняя безопасность переплетаются все теснее. Отражение террористических и иных асимметричных угроз внутри Германии – первоочередная задача органов, отвечающих за внутреннюю безопасность на уровне федерации и в федеральных землях. Однако использование имеющихся в распоряжении сил и средств Бундесвера в рамках действующего законодательства с целью поддержки этих органов возможно лишь в том случае, если без его помощи справиться с возникшей ситуацией



невозможно. Применение военных средств поражения на сегодняшний день недопустимо. В этой связи Федеральное правительство видит необходимость расширения конституционно-правовых рамок.

Структура Бундесвера последовательно ориентирована на участие в операциях. С этой целью проведено разделение вооруженных сил на категории сил реагирования, сил стабилизации и сил поддержки. Боевая подготовка, оснащение и оперативное использование этих сил осуществляется в соответствии с конкретно поставленной задачей. Бундесвер и впредь будет призывной армией. Всеобщая воинская повинность положительно зарекомендовала себя и в меняющихся рамочных условиях политики безопасности. Основные положения концепции «внутреннего руководства» по-прежнему остаются направляющими принципами Бундесвера.

Эффективность Бундесвера зависит, однако, не только от его личного состава, но и от выделяемых ему бюджетных средств. Шпагат между требованиями оборонной политики и потребностью в финансовых средствах для решения других государственных задач будет существовать и в будущем.

На сегодняшний день Бундесвер характеризуется участием в международных операциях. Более 200 тыс. военнослужащих уже приняли участие в операциях за рубежом. Кроме того, участие Бундесвера в гуманитарных операциях в последние годы привело к постоянному росту нагрузки на него и связыванию ресурсов.

Неотъемлемым условием успешного выполнения поставленных задач является наличие вооруженных сил, применение которых возможно во всем спектре задач. Для достижения этой цели Бундесвер стремится к постоянному совершенствованию потенциала своих способностей путем проведения целенаправленных мер в таких категориях потенциала, как руководство, сбор информации и разведдеятельность, мобильность, эффективность в ходе операций, поддержка и устойчивость, а также выживаемость и потенциал защиты.

Современные и эффективные вооруженные силы являются одним из элементов общегосударственной системы обеспечения безопасности. Бундесвер принимает вызов динамичных изменений в сфере политики безопасности, участвуя в непрерывном процессе трансформации. Этот процесс нацелен на повышении дееспособности во всем спектре задач, он требует единого для всего Бундесвера мышления и образа действий, а также укрепления межведомственного подхода. Дальнейшее развитие имеющихся способностей должно одновременно соответствовать многонациональному характеру операций с участием Бундесвера. Способность к ведению сетецентричных операций служит основной предпосылкой успешного вклада Бундесвера в международное предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов.



Деятельность государства в области обеспечения безопасности впредь предполагает еще более тесную интеграцию политических, военных, экономических, гуманитарных и полицейских инструментов, а также инструментов спецслужб и политики развития, нацеленных на предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов. В ходе операций также необходим комплексный и взаимосвязанный подход на международном уровне, который эффективно объединял бы гражданские и военные инструменты. Федеральное правительство проводит обусловленный этим постоянный контроль и, где необходимо, совершенствование инструментов политики безопасности. Такой подход наиболее оптимально служит делу безопасности Германии и в то же время является вкладом в дело мира во всем мире.

Выходные данные:

Издатель:
Федеральное министерство
обороны
Штауффенбергштрассе, 18
10785 Берлин

Состояние на:
октябрь 2006 г.

WWW.WEISSBUCH.DE